

福島原発事故からの復興政策と財政

～避難指示12市町村の財政分析に基づいて～

Reconstruction policy and finance from Fukushima nuclear disaster

～Based on financial analysis of 12 municipalities～

井上 博夫*

Inoue, Hiroo

1. 目的

原発災害が人々と地域に与えた影響と直面する課題は多様である。なかでも避難指示が出された福島県内12市町村では、避難指示の範囲も期間も異なるとともに、避難者も避難の経緯・年齢・生活状態・居住地選択・帰還意向等が一人一人異なる。したがって、復興政策や支援はそうした多様な状況に対応したものでなければならない。

そこで本研究では、原発災害からの復興政策が人々や地域の多様性に適合したものになっているかどうかを検証して、課題と対応策を検討することを目的とする。

2. 分析方法

復興政策の実態を比較的客観的に示す資料である市町村の財政資料を用いて復興政策の具体的内容と特徴を析出し、各地域の資料及び市町村行政当局や被災者等への聞き取り等によって得られた地域の現状・課題と対照することにより、復興政策の妥当性を検証する。

分析対象は、避難指示が出された福島県内の12市町村とする。財政資料は、2011年度～2017年度決算とし、主として総務省「地方財政状況調査データ」、福島県及び12市町村の決算書を用いる。

3. 分析結果

復興財政の特徴として次のことが指摘できる。

第1に、同じく東日本大震災の被災地である岩手、宮城両県と福島県とでは、復興財政のあり方がかなり異なる。財源のほとんどが国庫支出金と震災復興特別交付税という国からの財源によっているという点は共通しているが、国庫支出金の内容が異なる。津波災害を特徴とする岩手・宮城両県では、東日本大震災復興交付金と災害復旧事業費負担金が大宗を占め、これら財源によりハード事業中心の復興事業が推進された。

一方津波災害に加えて原発災害が大きかった福島県の場合、両国庫支出金よりも福島あるいは原発災害を対象とした国庫支出金の割合が大きい。

* 岩手大学名誉教授 Iwate University
〒029-2206 岩手県陸前高田市米崎町字神田 113-10 陸前高田グローバルキャンパス
TEL 0192-47-3901 Fax 0192-53-1901 E-mail: hinoue@iwate-u.ac.jp

第2に、国庫支出金の違いを反映して、福島では国庫支出金を市町村に直接交付するのではなく、国から県に交付した上で県支出金として市町村に交付される国庫支出金が重要な部分を占める。「福島再生加速化交付金」、「福島原子力災害復興交付金」、「中間貯蔵施設整備等影響緩和交付金」、「福島特定原子力施設地域振興交付金」等である。問題はそうした財政支援の違いが復興政策に与えた効果である。

第3に、12市町村の財政を、(1)比較的早い時期に避難指示が解除された市町村(田村市、広野町、川内村)、(2)2017年度までにほぼ全域が解除された市町村(南相馬市、川俣町、楡葉町、富岡町、葛尾村、飯舘村)、(3)現在もほぼ全域が避難指示対象地域となっている市町村(大熊町、双葉町、浪江町)、という観点から歳入及び歳出の特徴を検討した。

(1)の市町村では、歳入の過半が県支出金で、その多くが災害救助費として支出されているが、使途の多くは除染及び災害廃棄物の処理による帰還の条件整備である。

(2)の市町村は一様ではないが、歳入面では国庫支出金の割合が相対的に大きく、都市計画事業費・住宅費などの土木費や教育費等の普通建設事業費に充てられている。

(3)の市町村では、歳入面では国庫支出金の割合が高い(特に、大熊町と双葉町)。歳出は市町村によって多様だが、防犯パトロール・きずな支援・復興支援員事業・仮設住宅入居者や高齢者支援等(双葉町)や都市計画事業費・住宅費等(浪江町)に充てられている。また、大熊町と双葉町では「中間貯蔵施設整備等影響緩和交付金」を用いて住民に対する補助費の支給が行われている。

4. 結論

一方、住民の状況は多様である。例えば帰還の意向についても、帰還した人・帰還を目指している人・帰還する予定のない人・決めかねている人等々。これらの状況に応じて必要な支援策は異なる。

対して復興政策・復興財政のあり方は、帰還のための条件整備にシフトした、やや単線的なものになっていないだろうか。なかでも県外避難者に対する支援が手薄になっているように思われる。また、帰還の条件整備にしても、住民のニーズとのズレは生じていないだろうか。

大会報告では、各市町村の決算に基づく分析結果データを提示して、課題をより一層明らかにし、方向性を提示する予定である。